

# ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27

---

## ROZHODNUTIE

Číslo: 0005/2017/S-LA

Martin 28. 04. 2017

Číslo spisu: 4297-2016-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie kvality a analýz, ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) druhého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 15 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

### s c h v a ľ u j e

podľa § 13 ods. 2 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach pre regulovaný subjekt Východoslovenská distribučná, a.s., Mlynská 31, 042 91 Košice, IČO: 36 599 361 Rámcovú zmluvu o poskytovaní služieb č. VSD/1082/0001/2016, č. VSEH/0179/0100/2016, uzavretá podľa ustanovenia § 269 ods. 2 zák. č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov pre oblasť Všeobecné podporné služby technického charakteru medzi zmluvnými stranami Východoslovenská energetika Holding a.s., Mlynská 31, 042 91 Košice, IČO: 36 211 222 a Východoslovenská distribučná, a.s., Mlynská 31, 042 91 Košice, IČO: 36 599 361, zo dňa 13. 04. 2017, v predloženom znení.

### Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru monitoringu a analýz (ďalej len „úrad“) bola dňa 27. 09. 2016 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 34989/2016/BA regulovaným subjektom Východoslovenská distribučná, a.s., Mlynská 31, 042 91 Košice, IČO: 36 599 361 (ďalej len „VSD, a.s.“) predložená v zmysle § 29 ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) Rámcová zmluva o poskytovaní služieb č. VSD/1082/0001/2016, č. VSEH/0179/0100/2016, uzavretá podľa ustanovenia § 269 ods. 2 zák. č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov pre oblasť: Všeobecné podporné služby technického

charakteru medzi zmluvnými stranami Východoslovenská energetika Holding a.s., Mlynská 31, 042 91 Košice, IČO: 36 211 222 (ďalej len „VSE Holding a.s.“) a spoločnosť VSD, a. s., zo dňa 21. 09. 2016 (ďalej len „Rámcová zmluva“).

Týmto dňom bolo začaté správne konanie vo veci vydania rozhodnutia o schválení zmluvy o poskytovaní služieb.

Podľa § 15 ods. 2 zákona o regulácii konanie o vecnej regulácii začalo na návrh účastníka konania.

Podľa § 15 ods. 3 zákona o regulácii účastníkom konania vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb je navrhovateľ - spoločnosť VSD, a.s.

Podľa § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v spojení s § 15 ods. 1 zákona o regulácii týmto začalo na návrh regulovaného subjektu konanie vo veci vydania rozhodnutia o schválení zmluvy o poskytovaní služieb.

Podľa § 19 ods. 3 správneho poriadku, pokiaľ podanie nemá predpísané náležitosti, správny orgán pomôže účastníkovi konania nedostatky odstrániť, prípadne ho vyzve, aby v stanovenej lehote nedostatky odstránil, súčasne ho poučí, že inak konanie zastaví.

Úrad po preštudovaní predloženého podania zistil, že toto bolo predložené s nedostatkami, a preto konanie prerušil rozhodnutím č. 0008/2016/S-LA zo dňa 14. 10. 2016 a zároveň spoločnosť VSD, a. s. listom zo dňa 14. 10. 2016 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 37930/2016/BA vyzval na odstránenie nedostatkov podania v lehote do 30 dní odo dňa doručenia výzvy. Týmto odstránením nedostatkov podania bolo:

- Doplnenie vyhodnotenia obchodnej verejnej súťaže „Poskytovanie zdieľaných služieb“ časť II. Všeobecné podporné služby technického charakteru a finálnej ponuky vybraného dodávateľa.
- Doplnenie podrobnej kalkulácie predpokladanej celkovej ročnej ceny za služby poskytované podľa predmetu Rámcovej zmluvy, samostatne za každú oblasť a podoblasť vrátane kalkulácie jednotkových nákladov s uvedením príslušného alokačného kľúča.
- Prehodnotenie rozsahu požadovaných služieb pre oblasť Skladové hospodárstvo, konkrétne skutočnosti, že poskytovateľ služby musí dodať vlastný IT systém materiálového hospodárstva a musí umožniť prístup do systému na rezerváciu materiálu tak internými ako aj externými subdodávateľmi služieb pre VSD, a.s. a to v súvislosti so skutočnosťou, že prevádzkovateľ distribučnej sústavy v zmysle zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov má disponovať technickými, materiálnymi a finančnými zdrojmi potrebnými na prevádzku, údržbu a rozvoj distribučnej sústavy a samostatne rozhoduje o každodennej prevádzke, investíciách alebo o jej modernizácii a teda objednávanie materiálov a s tým súvisiace procesy si prevádzkovateľ distribučnej sústavy zabezpečuje vo vlastnej réžii.

- Odôvodnenie poskytovania služby Car – pool (internej požičovne vozidiel), nakoľko poskytovanie náhradných vozidiel je už zahrnuté v iných službách poskytovaných v rámci oblasti Doprava.
- Prehodnotenie zaradenia Administratívnych služieb do oblasti Správa nehnuteľností, nakoľko uvedené činnosti obsahovo nesúvisia s touto oblasťou a podstatnou náplňou správy nehnuteľností sú služby súvisiace s prevádzkou a údržbou nehnuteľností; ďalej v súvislosti so zavedením elektronickej schránky, ktorú zriaďuje štát v zmysle zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov a so zabezpečením nezávislosti prevádzkovateľa distribučnej sústavy, si má služby príjmu, odosielania a spracovania zásielok prevádzkovateľ distribučnej sústavy zabezpečiť vo vlastnej réžii.
- Prepracovanie článku 10 Trvanie Zmluvy tak, aby platnosť zmluvy bola na dobu určitú od 01.01.2017 do 31.12.2017, nakoľko je potrebné prihliadať na špecifickosť Rámcovej zmluvy, pretože zmena pôvodnej zmluvy môže mať za následok odchýlenie sa od pôvodného obsahu zmluvy, zmenu rovnováhy pôvodnej zmluvy a neoprávnené zvýhodnenie alebo znevýhodnenie niektorej zo strán zmluvy.

Dňa 18. 11. 2016 bolo úradu spoločnosťou VSD, a. s. listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 41906/2016/BA zo dňa 16. 11. 2016 zaslané požadované doplnenie podania. V predmetnom doplnení spoločnosť VSD, a. s. doplnila vyhodnotenie obchodnej verejnej súťaže a vysvetlenie spôsobu stanovenia Predpokladanej hodnoty zákazky, pri stanovení ktorej VSD, a. s. vychádzala z cien za obdobné služby, ktoré obstarávala v minulosti, pričom pri stanovovaní intervalov zohľadňovala vývoj miezd, inflácie ako aj objemu a komplexnosti požadovaných úkonov, ... (text je regulovaným subjektom označený ako obchodné tajomstvo)

Úrad po preštudovaní predloženého doplnenia podania zistil, že toto nie je postačujúce a pre rozhodnutie vo veci je potrebné doplnenie a preto listom zo dňa 24. 11. 2016 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 42733/2016/BA vyzval spoločnosť VSD, a. s. na odstránenie nedostatkov podania v lehote do 15 dní odo dňa doručenia výzvy. Týmto odstránením nedostatkov podania bolo:

- Doplnenie podrobnej kalkulácie stanovenia celkovej ročnej ceny za služby poskytované podľa predmetu Rámcovej zmluvy, samostatne za každú oblasť v členení podľa služieb, s uvedením objemu požadovaných služieb.
- Prehodnotenie rozsahu služieb poskytovaných podľa predmetu Rámcovej zmluvy, nakoľko z dôvodu zabezpečenia nezávislosti prevádzkovateľa distribučnej sústavy si má služby, ktorými si zabezpečuje každodennú činnosť realizovať vo vlastnej réžii tak, aby sa zabránilo možnému úniku informácií. Vykonávanie takýchto činností prostredníctvom zmlúv o poskytovaní služieb je znakom závislosti a neúčinnosti oddelenia prevádzkovateľa distribučnej sústavy. Na základe uvedeného Administratívne služby sú typom služby, ktoré si prevádzkovateľ distribučnej sústavy má zabezpečiť vlastnou činnosťou.
- Upravenie, v špecifikácii všeobecných podporných služieb technického charakteru (príloha č. 1A - Skladové hospodárstvo, časť 2. Prehľad systémov a disponibilných

zdrojov), spôsobu zabezpečenia poskytnutia IT systému materiálového hospodárstva tak, aby takýto systém bol vo vlastníctve prevádzkovateľa distribučnej sústavy a nie vo vlastníctve dodávateľa služby, v tomto prípade spoločnosti VSE-H a. s., ktorá je materskou spoločnosťou a je majetkovou súčasťou vertikálne integrovaného podniku a to z dôvodu zabránenia možnému úniku informácií a následnému možnému zneužívaniu postavenia na trhu. V súvislosti s vyjadrením spoločnosti VSD, a.s., v ktorom sa uvádza, že riešenie poskytnutia informačného systému poskytovateľom služieb je nákladovo a procesne efektívnejšie, odporúčame prehodnotiť zabezpečenie služby Skladové hospodárstvo prostredníctvom zmluvy o poskytovaní služieb vzhľadom na skutočnosť, že VSD, a.s. poskytuje priestory, vybavenie skladových priestorov, príslušnú manipulačnú techniku a v zmysle požiadavky úradu by mala spoločnosť VSD, a.s. disponovať aj príslušným informačným systémom.

- Doplňenie spôsobu stanovenia ceny za službu – poskytovanie služieb internej požičovne vozidiel, počet vozidiel držaných pre potreby VSD, a. s., predpokladané ročné využitie týchto vozidiel a podklady na základe ktorých preukážete, že podmienky poskytovania takejto služby zodpovedajú podmienkam bežným v obchodnom styku.
- Prepracovanie článku 10 Trvanie zmluvy tak, aby platnosť zmluvy bola na dobu určitú od 01.01.2017 do 31.12.2017, nakoľko je potrebné prihliadať na špecifickosť Rámcovej zmluvy, pretože zmena pôvodnej zmluvy môže mať za následok odchýlenie sa od pôvodného obsahu zmluvy, zmenu rovnováhy pôvodnej zmluvy a neoprávnené zvýhodnenie alebo znevýhodnenie niektorej zo strán zmluvy.

Dňa 12. 12. 2016 bola úradu spoločnosťou VSD, a. s. listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 45455/2016/BA zo dňa 09. 12. 2016 zaslaná odpoveď na výzvu úradu na doplnenie podania. V predmetnom doplnení spoločnosť VSD, a. s. konštatovala, že niektoré z požiadaviek úradu by znamenali významné zmeny v organizačnom usporiadaní s dopadom na celú Skupinu VSE Holding, čo presahuje rozhodovacie právomoci VSD, a.s. a ich realizácia si vyžiada výrazne dlhšie časové obdobie ako ostáva do konca roka 2016. Ďalej spoločnosť VSD, a.s. požiadala úrad o spoločné stretnutie na úrovni najvyššieho vedenia úradu a zástupcu akcionára VSD, a.s., za účelom nájdania vhodného riešenia vzniknutej situácie.

S prihliadnutím na rozsah agendy a zložitosť konania, podľa § 49 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) úrad listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 46301/2016/BA zo dňa 16. 12. 2016 oznámil spoločnosti VSD, a.s., že vo veci schválenia zmluvy o poskytovaní služieb rozhodne najneskôr do 60 dní od začatia konania.

Spoločnosť VSD, a.s. dňa 10. 01. 2017 informovala úrad listom doručeným prostredníctvom elektronickej pošty, zaevidovaným pod podacím číslom úradu 835/2017/BA, že dňa 22. 12. 2016 sa uskutočnilo spoločné rokovanie predstaviteľov jednotlivých strán konania.

Úrad po preštudovaní predložených podkladov k podaniu zistil, že toto nie je postačujúce, pre rozhodnutie vo veci je potrebné doplnenie a preto listom zo dňa 12. 01. 2017

zaevidovaným pod podacím číslom úradu 1158/2017/BA vyzval na odstránenie nedostatkov podania v lehote do 30 dní odo dňa doručenia výzvy. Týmto odstránením nedostatkov podania bolo predloženie nového znenia zmluvy, ktoré bude v súlade s právnymi normami.

Dňa 20. 02. 2017 spoločnosť VSD, a.s. listom zo dňa 17. 02. 2017 doručeným osobne a zaevidovaným pod podacím číslom úradu 8120/2017/BA požiadala o predĺženie lehoty na odstránenie nedostatkov podania z dôvodu rozsahu agendy a náročnosti správneho konania do 10.3.2017. Úrad listom zo dňa 21. 02. 2017 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 8253/2017/BA doručil spoločnosti VSD, a.s. súhlas s predĺžením lehoty na odstránenie nedostatkov podania do 10. 03. 2017.

Dňa 03. 03. 2017 bolo úradu spoločnosťou VSD, a. s. listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 10613/2017/BA zo dňa 01. 03. 2017 zaslané doplnenie podania, v ktorom spoločnosť VSD, a. s. zaslala prepracované znenie Rámcovej zmluvy.

Úrad po preštudovaní predloženého doplnenia podania dospel k záveru, že toto nie je postačujúce a pre rozhodnutie vo veci je potrebné doplnenie podania a preto listom zo dňa 03.03.2017 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 10640/2017/BA vyzval spoločnosť VSD, a.s. na odstránenie nedostatkov podania v lehote do 15 dní odo dňa doručenia výzvy. Týmto odstránením nedostatkov bolo predloženie znenia zmluvy o poskytovaní služieb opatrenej náležitosťami platnosti t. j. dátumom a podpisom a doplnenie podrobnej kalkulácie ceny za poskytnuté služby samostatne za každú oblasť.

Spoločnosť VSD, a.s. dňa 24.03.2017 doručila na úrad listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 13406/2017/BA zo dňa 21.03.2017 podrobnú kalkuláciu ceny za poskytnuté služby samostatne za každú oblasť a žiadosť o predĺženie lehoty na odstránenie ďalších nedostatkov podania, predloženie Rámcovej zmluvy opatrenej dátumom a podpismi do 30.04.2017 a to z dôvodu administratívnej a časovej náročnosti procesu súvisiaceho s povinnosťou registrácie spoločnosti VSE Holding a.s. ako partnera verejného sektora v zmysle zákona č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Úrad listom zo dňa 28.03.2017 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 13779/2017/BA doručil spoločnosti VSD, a.s. súhlas s predĺžením lehoty na odstránenie nedostatkov podania do 30.04.2017.

Dňa 18. 04. 2017 bolo úradu spoločnosťou VSD, a.s. listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 16301/2017/BA zo dňa 13.04.2017 zaslané doplnenie podania, v ktorom spoločnosť VSD, a.s. zaslala schválenú Rámcovú zmluvu o poskytovaní služieb č. VSD/1082/0001/2016, č. VSEH/0179/0100/2016 uzavretú podľa ustanovenia § 269 ods. 2 zák. č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov pre oblasť Všeobecné podporné služby technického charakteru medzi zmluvnými stranami VSE Holding a.s. a VSD, a.s., zo dňa 13.04.2017.

Úrad ďalej zistil, že spoločnosť VSD, a.s. dňa 03.06.2016 v súlade s § 29. ods. 5 zákona o regulácii oznámila úradu listom doručeným na úrad prostredníctvom elektronickej pošty, zaevidovaným pod číslom úradu 22760/2016/BA, že vyhlásila obchodnú verejnú súťaž

na predkladanie návrhov na uzatvorenie zmluvy s predmetom „Poskytovanie zdieľaných služieb“, ktorý bol rozdelený na tri časti a to Všeobecné procesno-administratívne služby, Všeobecné podporné služby a Podporné služby v oblasti informačných a komunikačných technológií. Na základe vyhodnotenia súťaže sa zmluva o poskytovaní služieb uzatvára so spoločnosťou VSE Holding a. s., ktorej návrh na uzatvorenie zmluvy bol vyhodnotený ako úspešný.

Úrad porovnal výšku nákladov stanovených na zabezpečenie služieb poskytovaných na základe Rámcovej zmluvy s nákladmi vynaloženými na zabezpečenie porovnateľných služieb u iných účastníkov trhu s elektrinou, ku ktorým sú podklady uložené v mieste sídla úradu.

Na základe uskutočneného porovnania výšky nákladov stanovených na zabezpečenie služieb podľa Rámcovej zmluvy úrad konštatuje, že zmluva o poskytovaní služieb predložená na schválenie zodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku.

Zákon o regulácii v ustanovení § 13 ods. 2 písm. i) upravuje pôsobnosť úradu vo veci schvaľovania zmlúv o poskytovaní služieb podľa § 29 ods. 2 zákona o regulácii.

Podľa § 29 ods. 2 zákona o regulácii regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v elektroenergetike alebo plynárenstve a je súčasťou vertikálne integrovaného podniku, je povinný predložiť úradu na schválenie zmluvu o poskytovaní služieb alebo jej zmenu, prostredníctvom ktorej zabezpečuje vykonávanie regulovanej činnosti, ak túto zmluvu uzatvára s osobou, ktorá je súčasťou tohto integrovaného podniku, ak predpokladaná hodnota predmetu zmluvy o poskytovaní služieb je vyššia ako 100 000 eur; zmluva alebo jej zmena je bez predchádzajúceho schválenia úradom neplatná. Úrad schváli zmluvu o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky zmluvy alebo jej zmeny zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku.

Úrad v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku vyzval spoločnosť VSD, a.s. listom zo dňa 19. 04. 2017 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 16489/2017/BA na vyjadrenie sa k podkladom a k spôsobu ich zistenia pred vydaním rozhodnutia a súčasne oznámil, že ak sa v určenej lehote nevyjadrí, úrad bude mať za to, že k podkladom rozhodnutia nemá pripomienky. Spoločnosť VSD, a.s. sa vyjadrila listom doručeným na úrad prostredníctvom elektronickej pošty dňa 25. 04. 2017, zaevidovaným pod číslom úradu 17554/2017/BA, že k podkladom k vydaniu rozhodnutia nemá pripomienky.

Úrad po preskúmaní všetkých podkladov ku konaniu dospel k záveru, že regulovaný subjekt splnil všetky podmienky podľa zákona o regulácii a rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

#### **Poučenie:**

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie kvality a analýz, ul. Pavla Mudroňa 45,

036 01 Martin, a to v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Ing. Ivan Zachar  
riaditeľ odboru monitoringu a analýz

**Rozhodnutie sa doručí:**

Východoslovenská distribučná, a.s., Mlynská 31, 042 91 Košice